

La construction communautaire et la Recherche

Michel LEBLANC
Direction de la Technologie
Mission Affaires Européennes

Plan

- **l'Europe et la construction communautaire**
- **l'Europe et la recherche**
 - **Historique**
 - **Compétence de l'Union Européenne**
 - **Fonctionnement des institutions de l'UE**
- **Processus de Lisbonne & Objectifs de Barcelone**
- **Espace Européen de la Recherche**

l'Europe et la construction communautaire

l'Europe et la construction communautaire (1)

Trois groupes d'organisations

- **les organisations euro-atlantiques** issue de l'alliance EU europe de l'après guerre (OECE: organisation européenne de coopération économique - plan Marshall ---> OCDE, OTAN)
- **le conseil de l'Europe et l'OSCE** (organisation pour la sécurité et la coopération en Europe =1994) **coopération traditionnelle entre Etats**
- **l'Union européenne : renoncement à une partie de souveraineté**

l'Europe et la construction communautaire (2)

- **1951 Traité de Paris : CECA**
 - un marché unique du charbon et de l'acier
 - principe de la supranationalité
- **échec EDC (European Defense Community)**
- **1957 Traité de Rome : CEE et EURATOM**
 - la communauté économique européenne : progrès économique et social
 - marché commun : libre concurrence, libre circulation des marchandises, personnes, service, capitaux, union douanière
 - politiques communes : commerce, concurrence, transport et agriculture
 - système institutionnel nouveau : Conseil de l'union européenne (représentants), Commission, Parlement (avis)

l'Europe et la construction communautaire (3)

- **1986 Acte unique européen**
 - achèvement du marché intérieur
 - nouvelles politiques communes (**recherche**, environnement, politique sociale)
 - modifications des institutions (renforcement du Parlement, Conseil européen, ..)
 - renforcement de la coopération en politique étrangère
- **1993 Maastricht et 1999 Amsterdam : l'union européenne**
 - placer l'emploi et le citoyen au cœur de l'union européenne
 - circuler librement et vivre en sécurité
 - vers une politique étrangère et de sécurité commune
 - reformer les institution européennes avant l'élargissement

l'Europe et la construction communautaire (4)

- **Compétence: les trois piliers**
 - 1/ les communautés européennes : CEE, CECA, EURATOM
 - 2/ la politique étrangère et de sécurité commune
 - 3/ la coopération policière et judiciaire en matière pénale
- **premier pilier**
 - concerne de nombreux domaines avec des **degrés de communautarisation variables**
 - des politiques fortement intégrées : PAC, commerce, transport, monétaire
 - des politiques plus faiblement intégrées : cohésion économique et sociale, éducation, culture, formation, **recherche**, santé, protection sociale, emploi : normes minimales communautaires, autonomie des pays, et encouragement à la coordination des actions nationales

l'Europe et la construction communautaire (5)

- **Principe de subsidiarité**
- **concept de coopération renforcée**
- **4 institutions**
 - **Parlement européen** (renforcé par la généralisation de la co-décision) - 700 députés
 - **Conseil européen et Conseils de l'union européenne** (unanimité limitée aux affaires constitutionnelles et sujets sensibles : fiscalité) - Conseil Compétitivité - COREPER-groupes
 - **Commission européenne** - exécutif - 20 commissaires - Direction Générales - Communications -
 - **Cour de justice**
- **Rotation de la Présidence**

L'Europe et la construction communautaire (6)

L' élargissement

- **1952 / 6 (France, Allemagne, Italie, Belgique, Pays bas et Luxembourg)**
- **1973 / 9 (Grande-Bretagne, Irlande, Danemark)**
- **1981 / 10 (Grèce)**
- **1986 / 12 (Espagne, Portugal)**
- **1995 / 15 (Autriche, Finlande, Suède)**
- **mai 2004 / 25 (Estonie, Lettonie, Lituanie, Pologne, République tchèque, Slovaquie, Hongrie, Slovénie, Chypre, Malte)**
- **2007 / 27 (Bulgarie Roumanie)**
- **Turquie ?**

Elargissement

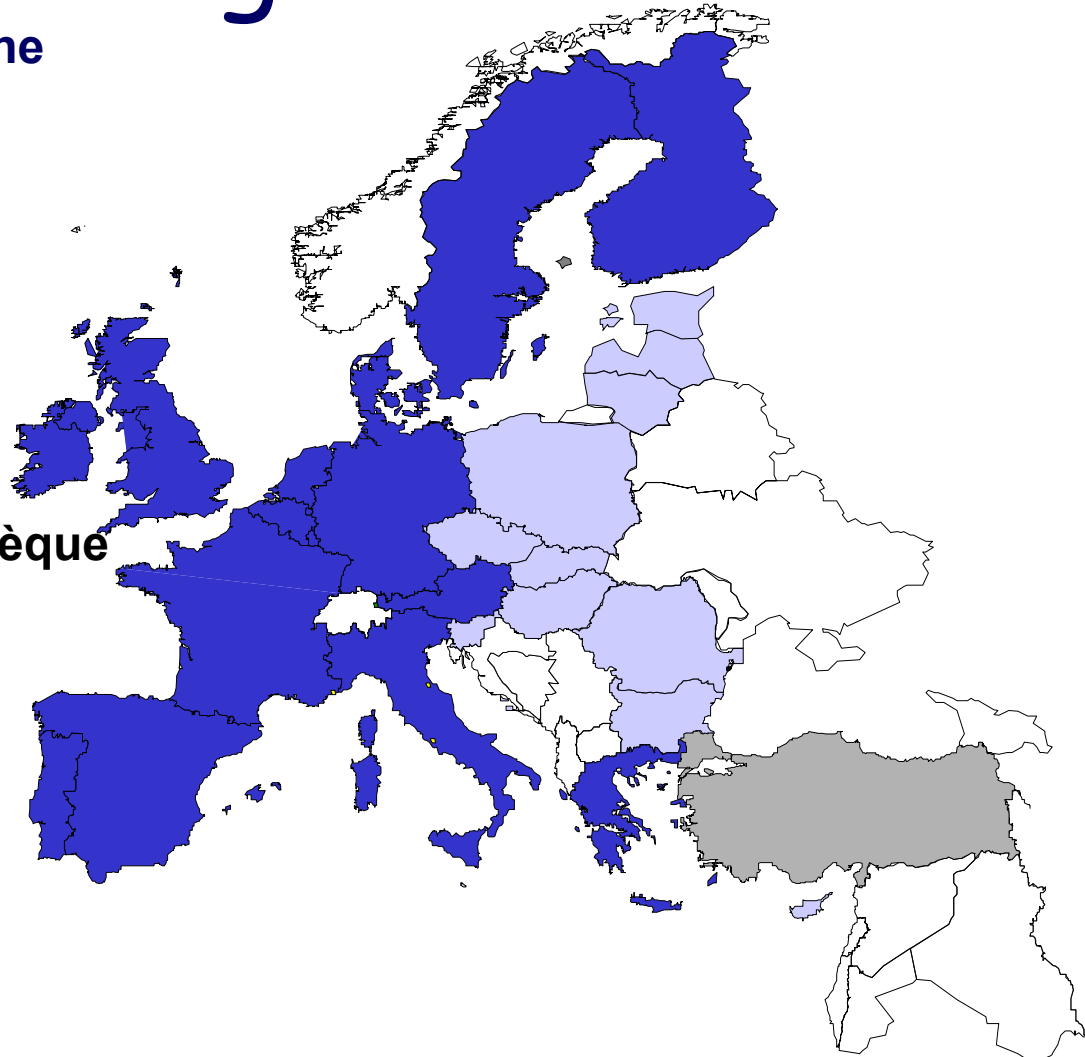


Union Européenne



Pays candidats:

- Estonie
- Lettonie
- Lituanie
- Pologne
- République tchèque
- Slovaquie
- Hongrie
- Slovénie
- Chypre
- Malte
- Roumanie
- Bulgarie
- Turquie



l'Europe et la recherche

l'Europe et la recherche (historique) (1)

- **Une Europe intellectuelle unie du XII^{me} au XVIII^{me}**
 - L'internationale des esprits, l'université du moyen âge
 - l'Europe des savants, l'Europe des lettres,...
- **Nationalisme à partir de la révolution française**
- **Mondialisation de la technologie**
 - concentration géographique
 - variété européenne
 - compétition et coopération

l'Europe et la recherche (historique) (2)

- **des tendances fluctuantes**
 - entre des approches **Intergouvernementales** et **communautaires** (fédérale)
 - dans les objectifs de la recherche entre une vision proche de l'industrie et du marché ou plus amont en support à la recherche de base (ligne de séparation entre coopération et compétition)
- dans la construction communautaire une évolution d'une approche sectorielle à une vision plus complète et structurée dans les programmes cadres

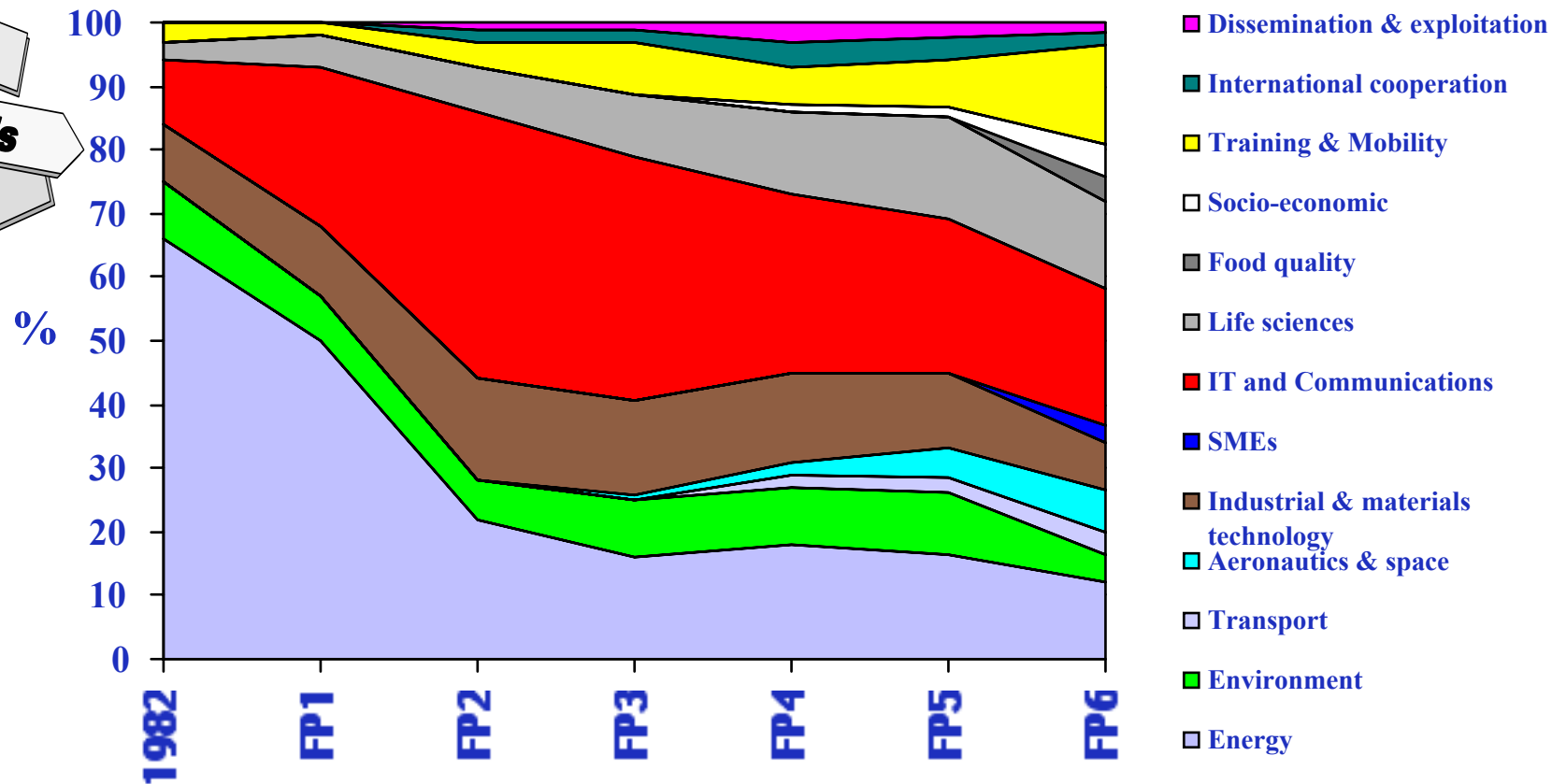
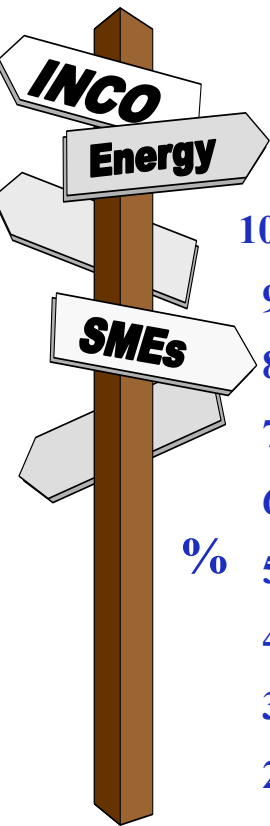
l'Europe et la recherche (historique) (3)

- 1952 : CECA (pour 50 ans)
- 1954 : CERN (Conseil Européen de Recherche Nucléaire)
- 1957 : traité EURATOM ; mise en place du centre commun de recherche (CCR)
- 1962 : ESO (European Southern Observatory)
- 1965 : EMBO (European Molecular Biology Organisation)
- et 1969 : EMBL (European Molecular Biology Laboratory)
- 1970 : COST (genèse communautaire)
- 1973 : ESA (European Space Agency), après ESRO (European Space Research Organisation) et ELDO (European Launcher Development Organisation) et l'échec de la fusée Europa
- 1974 : CREST (coordination des politiques nationales)
- 1974 : ESF (entre organismes de recherche)

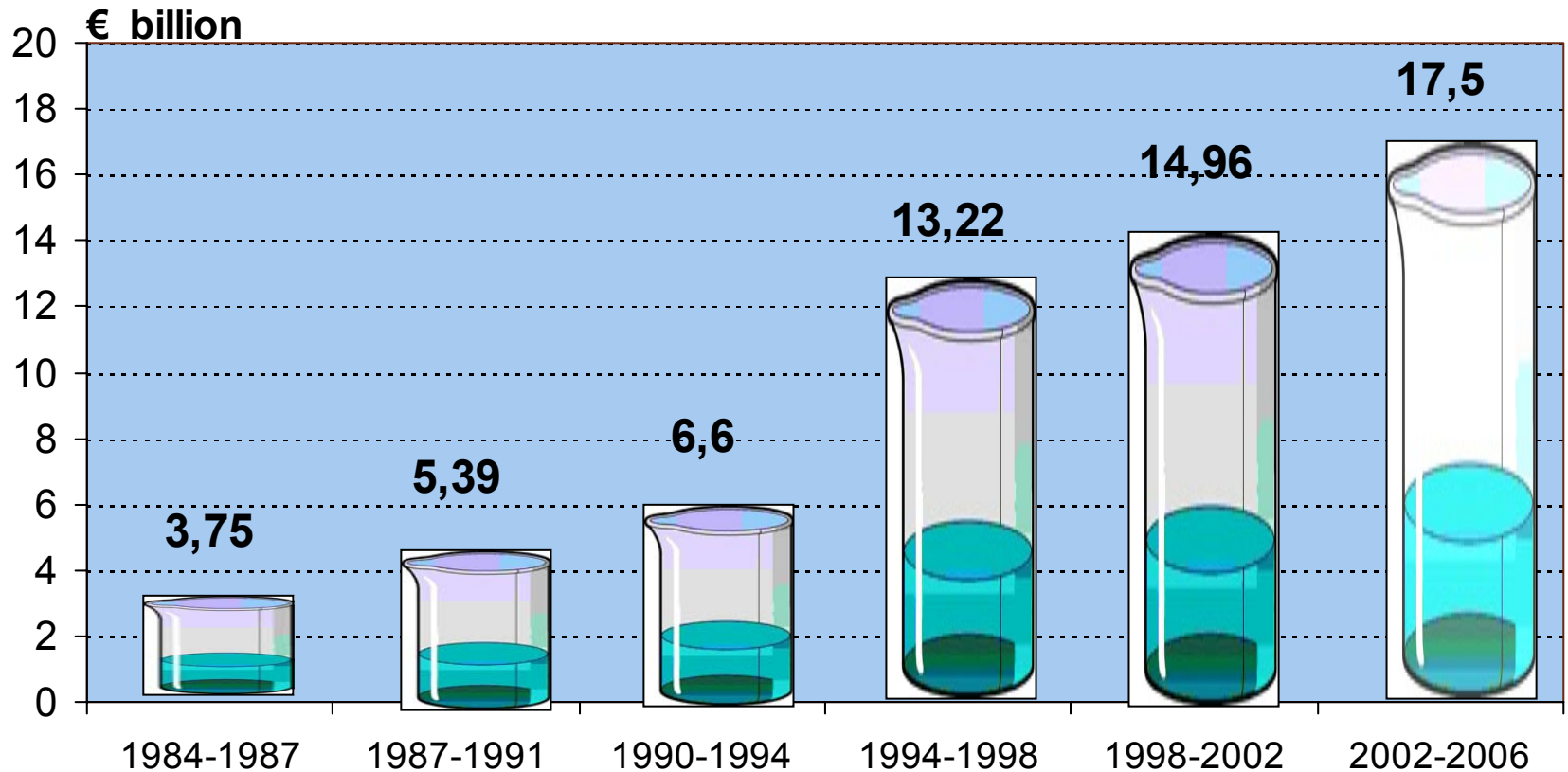
l'Europe et la recherche (historique) (4)

- **1983 : programme ESPRIT**
- **1985 : EUREKA**
- **1984 : Premier Programme Cadre (1984- 1987)**
- **1986 : “acte unique européen” - la recherche devient une compétence communautaire**
- **1987 : Second Programme Cadre (1987- 1991)**
- **1990 : Troisième Programme Cadre (1990 - 1994)**
- **1993 : Traité de l'union Européenne : rôle de la recherche élargi**
- **1994 : Quatrième Programme Cadre (1994 - 1998)**
- **1998 : Cinquième Programme Cadre (1998 - 2002)**
- **2002 : Sixième Programme Cadre (2002 - 2006)**

Community RTD: the changing priorities



Évolution du budget du Programme cadre



l'Europe et la recherche: Compétences de l'U.E. (1)

- **Approches sectorielles : charbon, acier, atome, agriculture,..**
- **1986 : “acte unique européen” - la recherche devient une compétence communautaire, mais limitée au renforcement des bases scientifiques et technologique de l'industrie européenne.**
- **1993 : Traité de l'union Européenne : rôle de la recherche élargi ; étendue au soutien scientifique et technique de l'ensemble des politiques de l'Union : environnement, santé, éducation, énergie**
- **Coordination des actions et des politiques**

l'Europe et la recherche: Compétences de l'U.E. (2)

- Article 163 à 173 du traité de l'union
 - Article 163
 - 1. La Communauté a pour objectif de renforcer les **bases scientifiques et technologiques de l'industrie** de la Communauté et de favoriser le développement de sa **compétitivité** internationale, ainsi que de promouvoir les actions de recherche jugées **nécessaires au titre d'autres chapitres** du présent traité.
 - 2. À ces fins, ...

l'Europe et la recherche: Compétences de l'U.E. (3)

- Article 165

- 1. La Communauté et les États membres **coordonnent leur action** en matière de recherche et de développement technologique, afin d'assurer la cohérence réciproque des **politiques nationales** et de la **politique communautaire**.
- 2. La Commission peut prendre, en étroite collaboration avec les États membres, toute initiative utile pour promouvoir la coordination visée au paragraphe 1.

l'Europe et la recherche: Compétences de l'U.E. (4)

programme cadre

Article 166



PCRDT (co-décision)



**Programmes Spécifiques
(conseil après avis du
Parlement)**



**Programmes de Travail
(Commission)**

Article 167



**Règles de participation et
de diffusion des résultats
(Conseil)**



Règlement d'application



**Contrats-types
(Commission)**

l'Europe et la recherche: Compétences de l'U.E. (5)

- Article 169 (ex-article 130 L)
- Dans la mise en œuvre du programme-cadre pluriannuel, la Communauté peut prévoir, en accord avec les États membres concernés, une **participation à des programmes de recherche et de développement entrepris par plusieurs États membres**, y compris la participation aux structures créées pour l'exécution de ces programmes.

l'Europe et la recherche : fonctionnement des institutions de l'union (1)

CONSEIL

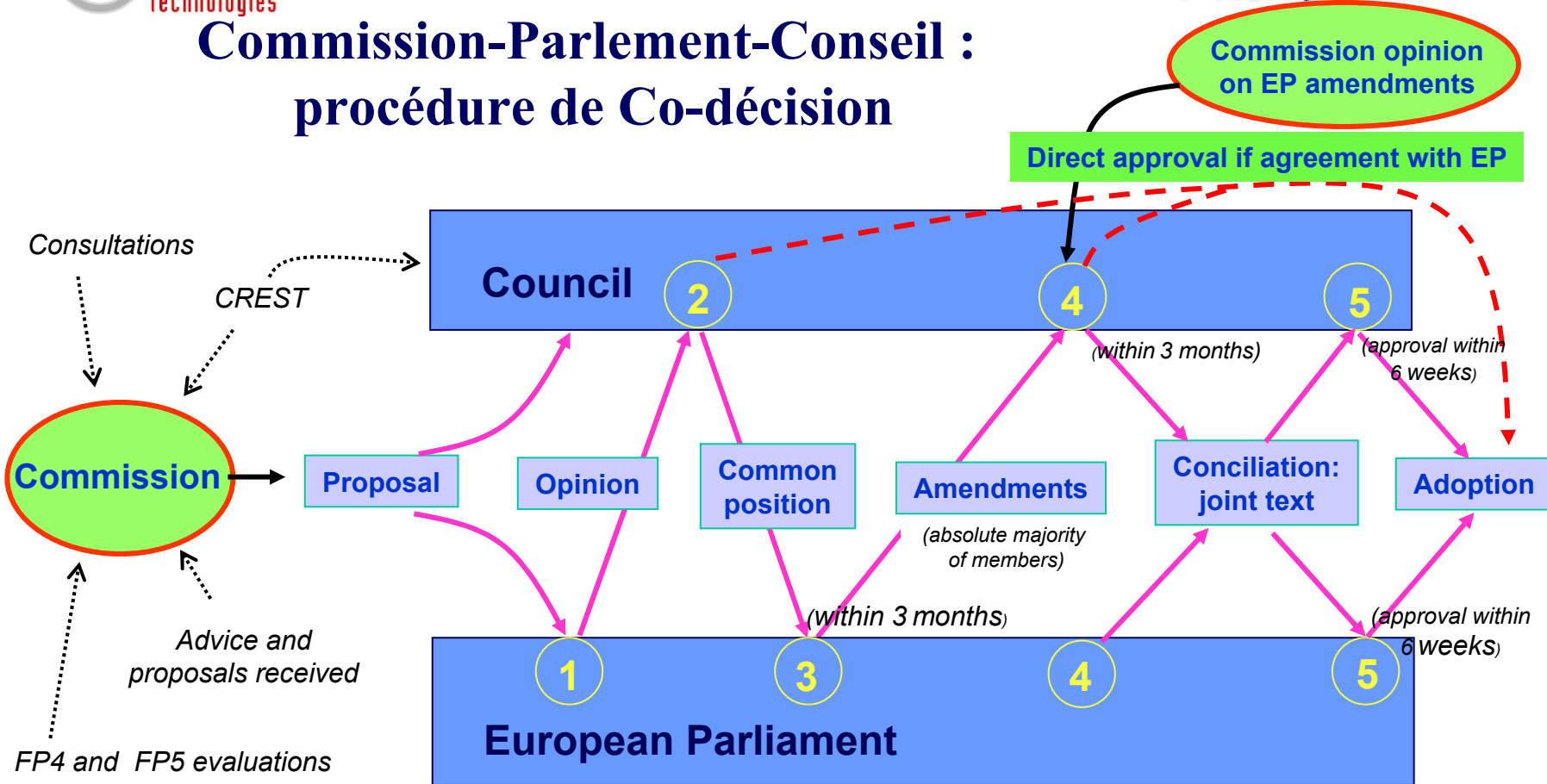
- **Conseil européen**
- **Conseils de l'union européenne: Conseil Compétitivité (Recherche et Industrie)**
- **COREPER**
- **groupe Recherche**
- **Représentation permanente**
- **SGCI (Secrétariat général du Comité interministériel pour les questions de coopération économique européenne - Premier Ministre)**
- **CREST**

l'Europe et la recherche : fonctionnement des institutions de l'union (2)

COMMISSION

- **Commissaire Philippe BUSQUIN**
- **DG Recherche Achilleas MITSOS**
- **Autres DG (TREN, Société de l'Information,...)**
- **EURAB**
- **Comité de programme spécifique**
- **Groupes d'experts (Advisory Groups)**
- **CREST**
- **Centre Commun de Recherche**

Commission-Parlement-Conseil : procédure de Co-décision



Qualified majority

F, D, I, UK: 10 votes
E: 8 votes
B, GR, NL, P: 5 votes
A, S: 4 votes
DK, IRL, SF: 3 votes
L: 2 votes

Council decides by qualified majority (62 out of 87 votes) except on EP amendments not approved by the Commission

Processus de Lisbonne & Objectifs de Barcelone

Lisbonne & Barcelone

- **Conseil Européen de Lisbonne en mars 2000:**
 - devenir d'ici 2010 l'économie de la connaissance la plus compétitive
- **Conseil Européen de Barcelone en 2002:**
 - augmenter investissement de R&D de 1,9 à 3% du PIB
 - augmenter la part entreprises de 56% à 2/3

Vision sous-tendant la Stratégie de Lisbonne et l'objectif de Barcelone

En 2010, l'Europe doit devenir la société la plus compétitive et la plus dynamique en terme de société de connaissance dans le monde

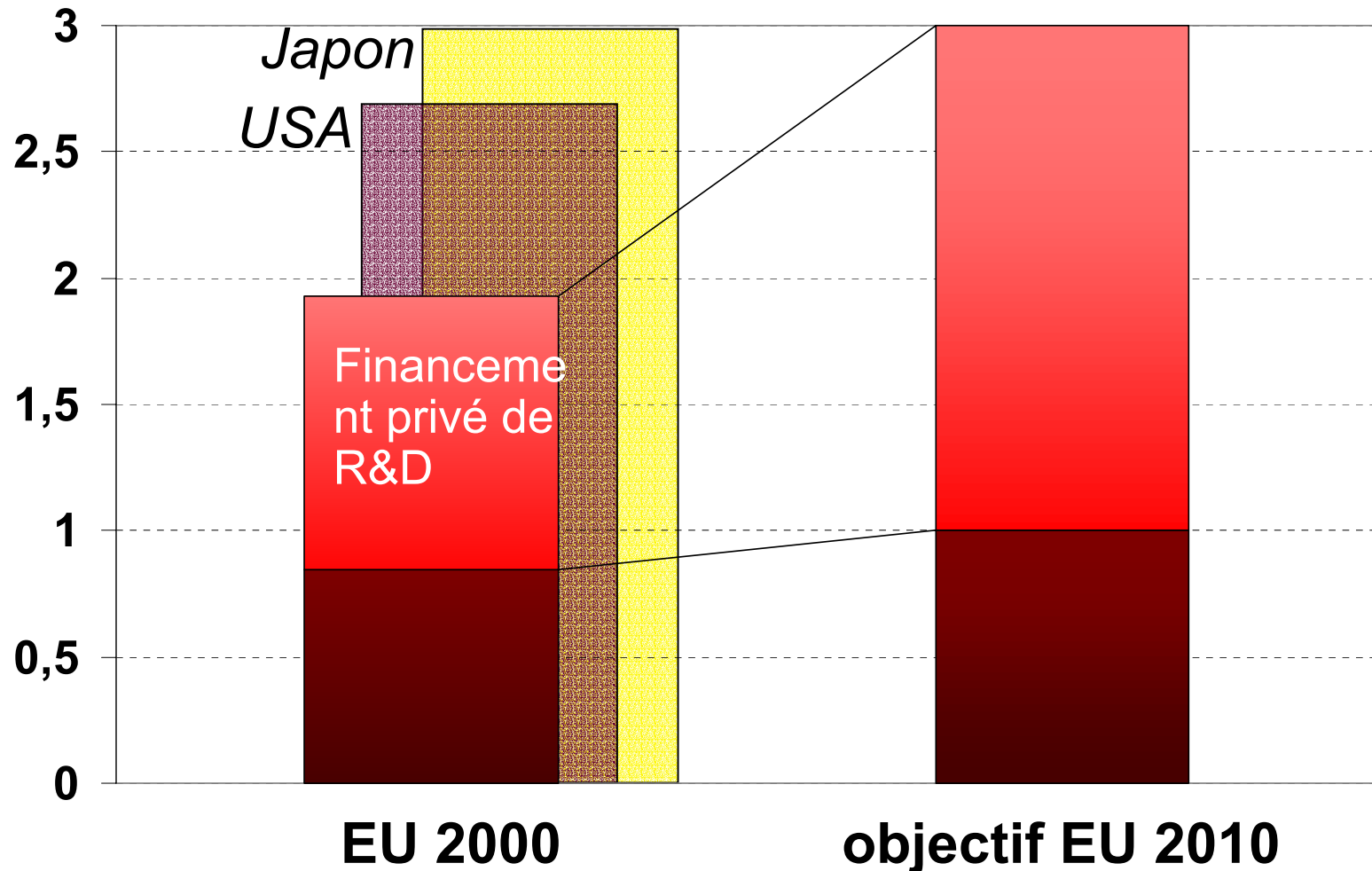
La RDT est un priorité majeure pour l'Union (3 % du PIB à 2010, 2/3 du nouvel investissement devra l'être par les entreprises) ;

L'espace européen de la recherche (EER) est une pierre d'angle de la stratégie définie à Lisbonne ;

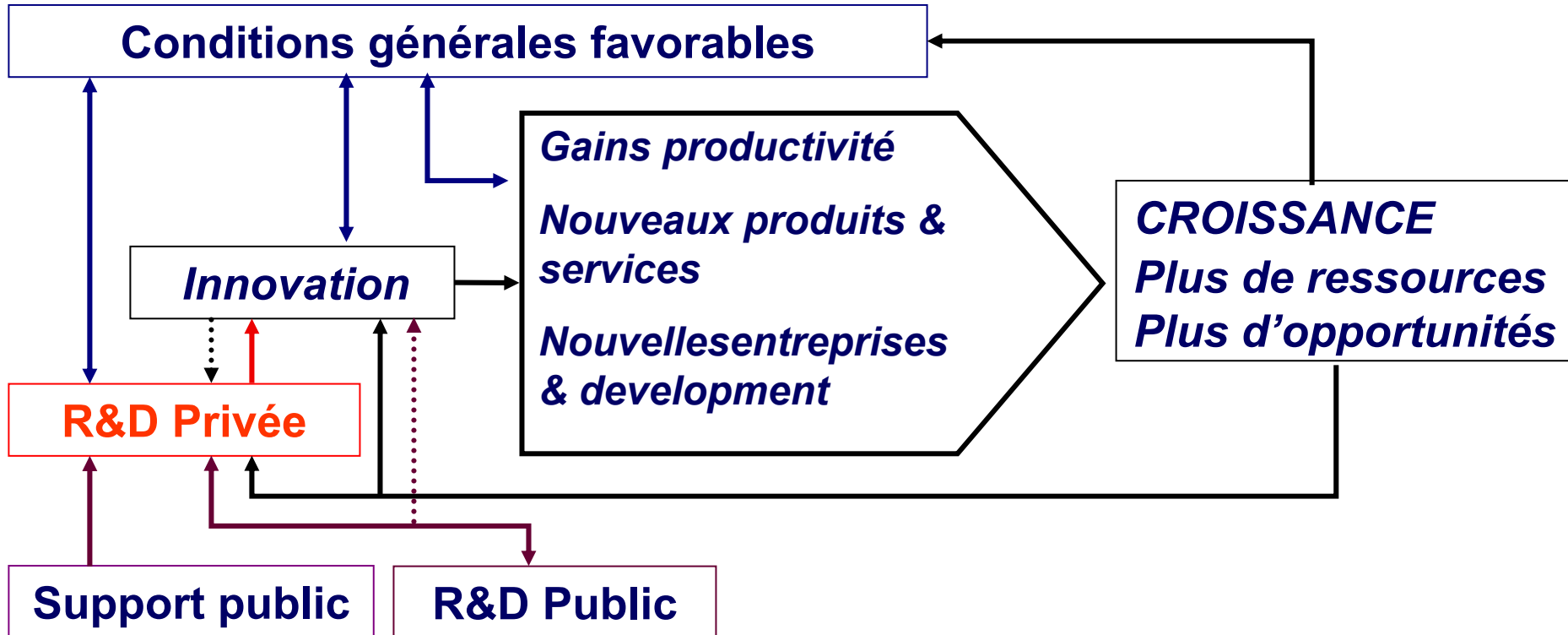
Rôle des régions dans l'EER? : rôle très actif de support, vision pro-active, fondé sur des partenariats privés-publics, renforçant les acteurs majeurs, fournissant des infrastructures et des moyens, réduisant le fossé entre créateurs de connaissances et utilisateurs.

L'écart... et l'objectif

R&D in %du P.I.B.



L'importance de la R&D



Pourquoi accélérer?

- **L'Europe investit moins en R&D que ses concurrents, le fossé s'élargit...**
- **PC UE : 5.4% de l'effort public**
- **importance croissante de la recherche dans une économie du savoir**
- **Appui à l'initiative du Commissaire Busquin pour une meilleure organisation de l'espace européen de la recherche**

L 'espace Européen de la Recherche (EER)

L 'espace Européen de la Recherche (EER)

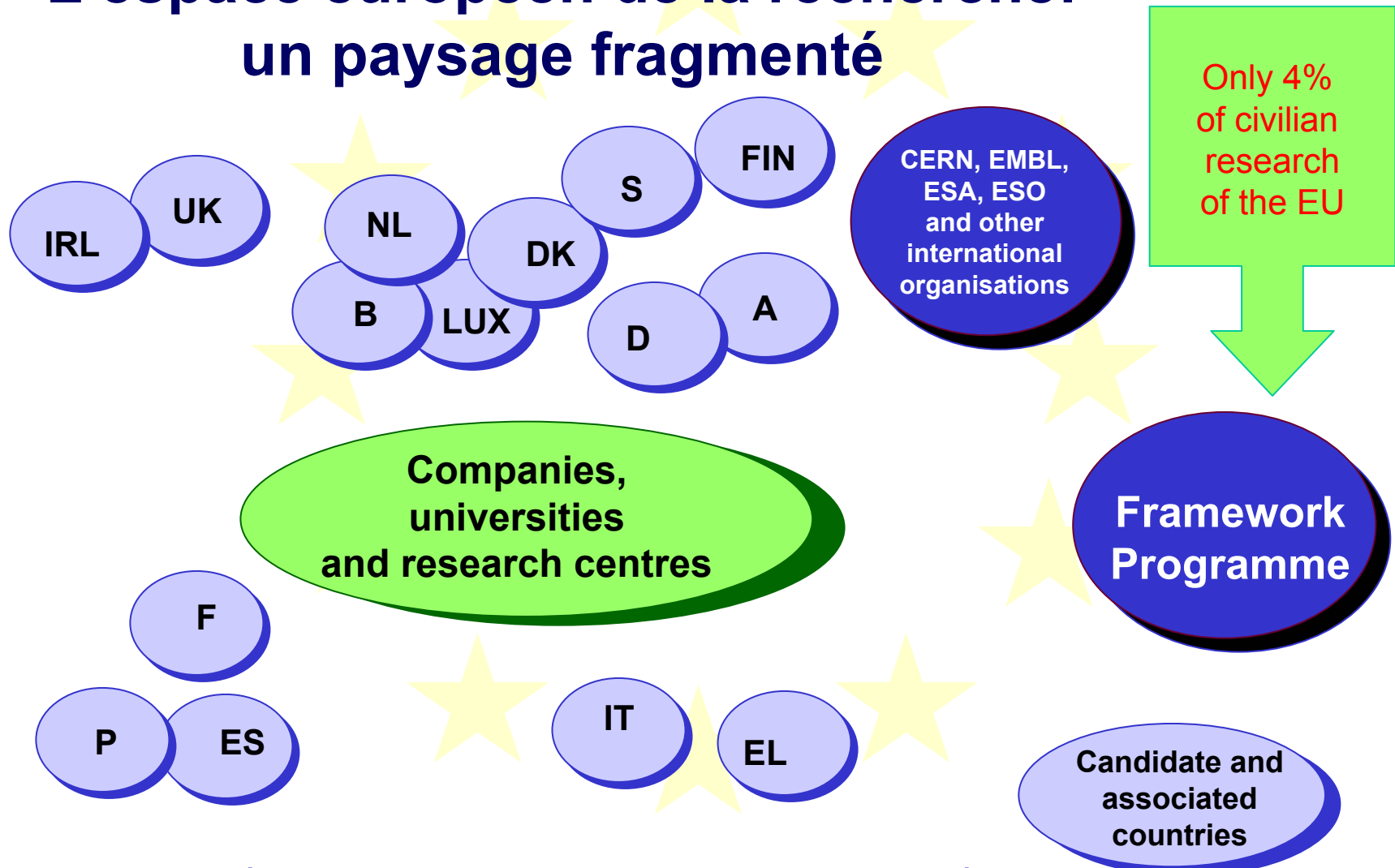
- **Communication Janvier 2000 « Vers un Espace Européen de la Recherche »**
- **Communication Octobre 2000 « Réalisation de l 'Espace Européen de la Recherche »**
- **Communication Octobre 2002 « L 'Espace Européen de la Recherche:un nouvel élan »**

Besoins

- meilleure cohérence des efforts nationaux
- Efforts nationaux fragmentés (15 + 1)
- masse critique, économie d'échelle
- barrières à la mobilité abaissées
- Une vraie politique de recherche européenne

rendus encore plus nécessaire par l'élargissement

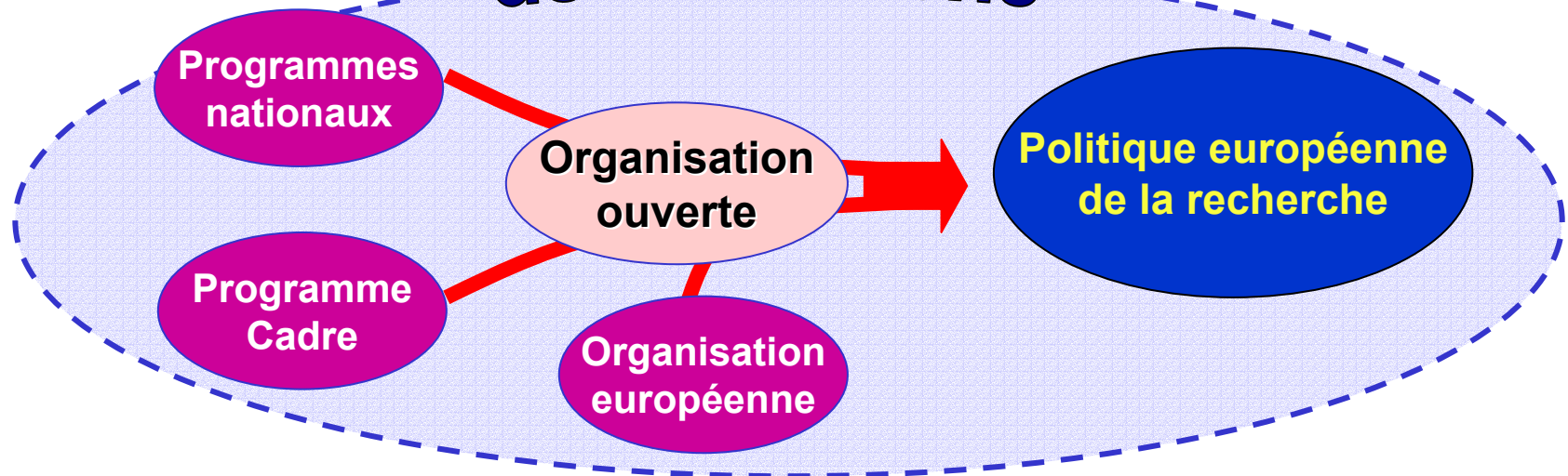
L'espace européen de la recherche: un paysage fragmenté



ESPACE EUROPEEN DE RECHERCHE

- ❑ Proposition : janvier 2000
- ❑ Large soutien des milieux politiques, scientifiques et industriels
- ❑ Réalisation en cours

Espace Européen de Recherche



Ce qu'il faut faire

- **Mise en réseau des centres d'excellence existants**
- **Création de laboratoires "virtuels" européens**
- **Approche européenne pour les infrastructures**
- **Co-ordination des programmes nationaux/européens**
- **Améliorer la mobilité des chercheurs**
- **"Améliorer l'attractivité de l'Europe pour les chercheurs du reste du monde"**

En Respectant les équilibres

- **Autonomie et intégration**
 - principe de subsidiarité
- **Coopération et concurrence**
 - pré-compétitivité
- **Excellence scientifique et cohésion économique et sociale**
 - effort vers les pays candidats
 - fonds structurels

- **Domaines - Objectifs**

 - **Activités de recherche**

 - **Recherche et innovation « start up » et PME**

 - **Infrastructures de recherche**

 - **Ressources humaines**

 - **Science, société et citoyens**

- **Le PCRDT est un des moyens**

- **Complémentarité et coordination des politiques nationales et de l'union ---> la MOC**

Coordination de la recherche européenne

Au plan politique

- ✓ méthode ouverte de coordination
- ✓ cartographie, étalonnage, tableaux des performances

Au plan des programmes

- ✓ ERA-NET
- ✓ Article 169

Au plan des projets

- ✓ Nouveaux Instruments
- ✓ Instruments Traditionnels

6ème Programme Cadre 2002-2006

- **Instrument pour la mise en œuvre de l'Espace Européen de la Recherche**
- **Budget: EUR 17.5 billion**
- **= 3,9% du budget de l'Union Européenne (2001)**
- **= 5,4% du budget public de la recherche (civile) de l'Union Européenne.**

Sixth Framework Programme - Main components -

**FOCUSING and
INTEGRATING
European research**

**STRUCTURING
the European
Research Area**

**STRENGTHENING
the foundations of the
European Research
Area**

BASIC PRINCIPLES

**Concentration: on
selected priority
research areas**

**Structuring effect:
through a stronger
link with national,
regional and other
European
initiatives**

**Coordination -
Simplification**

Conclusions

- **La construction communautaire dans le domaine de la R&D est incontestablement en marche**
- **Dans un contexte de double tension :**
 - **conception libérale de l'économie contre conception privilégiant le rôle de l'Etat**
 - **conception intergouvernementale et communautaire**
- **Respect de la diversité = richesse**
- **Toujours un grand besoin / effort de coopération et de coordination**
- **Avant d'aboutir à une politique européenne de la Recherche.**